

L'ANNÉE ARCTIQUE 2021

Revue annuelle

OBSERVATOIRE DE LA POLITIQUE ET LA SÉCURITÉ DE L'ARCTIQUE (OPSA)



OBSERVATOIRE DE LA POLITIQUE
ET LA SÉCURITÉ DE L'ARCTIQUE



CIRRICQ

Centre interuniversitaire de recherche
sur les relations internationales du
Canada et du Québec



RDSNAA

Réseau sur la défense et la sécurité
nord-américaines et arctiques

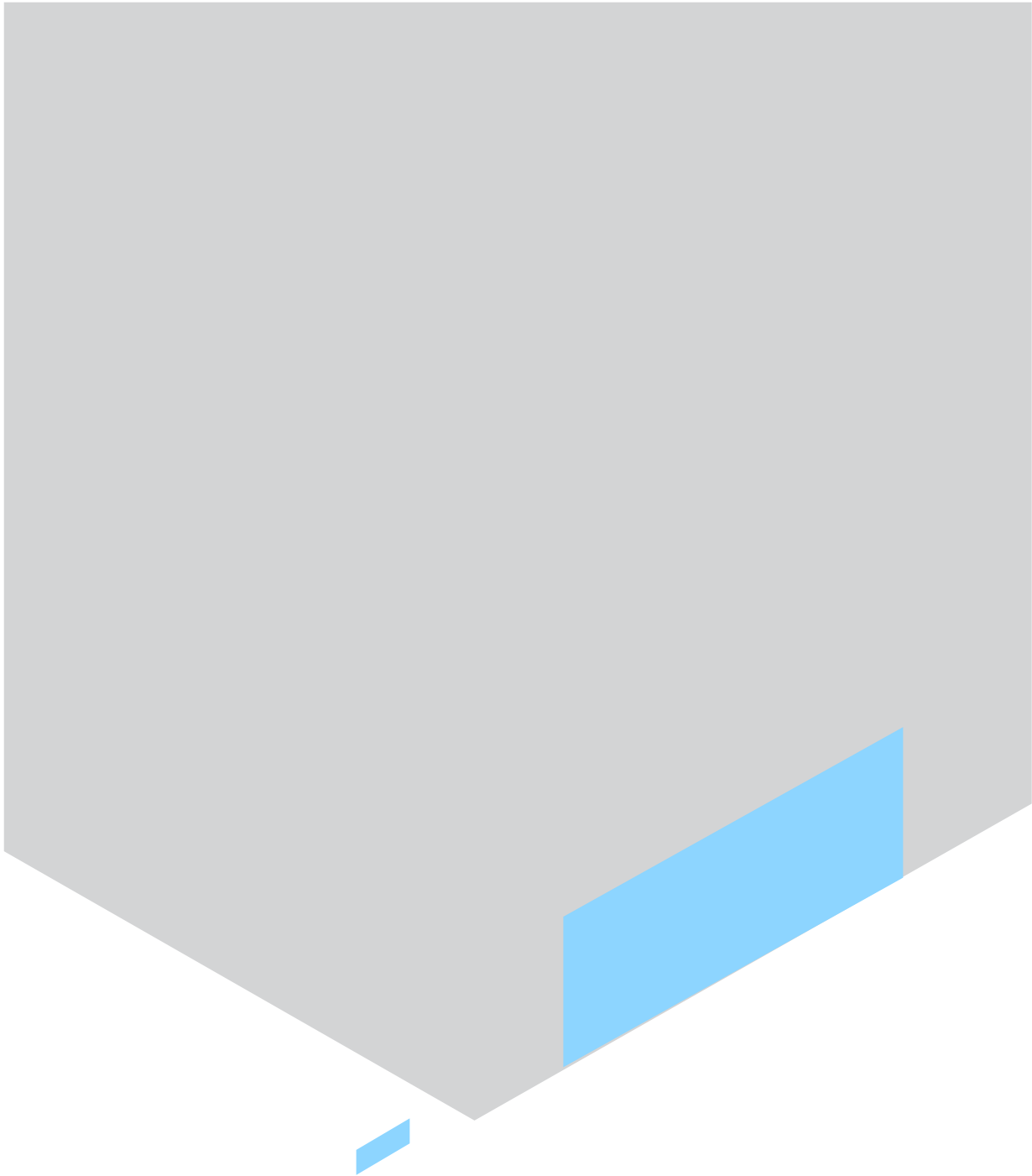
L'année arctique 2021

Ce rapport est publié en accès libre sous la licence de *Creative Commons* CC-BY-NC. Le titulaire de droits peut autoriser tous les types d'utilisation ou au contraire restreindre aux utilisations non commerciales (les utilisations commerciales restant soumises à son autorisation). Elle autorise à reproduire, diffuser, et à modifier une œuvre, tant que l'utilisation n'est pas commerciale.

L'œuvre peut être librement utilisée, à la condition de l'attribuer à l'auteur en citant son nom. Cela ne signifie pas que l'auteur est en accord avec l'utilisation qui est fait de ses œuvres.

L'OPSA tient à reconnaître l'appui financier du Ministère des Relations internationales et de la Francophonie du Gouvernement du Québec.

Relations
internationales
et Francophonie
Québec 



RESSOURCES NATURELLES

LES RESSOURCES NATURELLES ARCTIQUES EN 2021



FRÉDÉRIC LASSERRE

**PROFESSEUR TITULAIRE,
DÉPARTEMENT DE GÉOGRAPHIE
UNIVERSITÉ LAVAL**



PAULINE PIC

**CANDIDATE AU DOCTORAT,
DÉPARTEMENT DE GÉOGRAPHIE
UNIVERSITÉ LAVAL**

En matière d'exploitation de ressources naturelles, l'année 2021 s'inscrit dans la continuité des précédentes et les grandes tendances qui se dessinaient déjà l'année dernière – hauts coûts d'exploitation, dépendance forte face à la volatilité des cours mondiaux – semblent s'inscrire dans la durée. S'il fallait souligner une rupture, c'est vers le Groenland qu'il faudrait se tourner alors que le gouvernement a annoncé en juin arrêter toute délivrance de permis d'exploitation sur son territoire, en raison notamment d'impératifs climatiques.

Ressources extractives dans l'Arctique nord-américain : hydrocarbures en stagnation, le secteur minier en consolidation

Dans l'Arctique nord-américain, le portrait de l'exploitation des ressources se démarque fortement de la dynamique de l'Arctique européen et sibérien. En ce qui concerne les hydrocarbures, le moratoire sur l'exploration et l'exploitation des hydrocarbures est toujours en vigueur au Canada. Dans le contexte de relatif désintérêt des compagnies pétrolières pour la

mer de Beaufort et l'archipel arctique canadien, et d'appel à l'abandon de l'exploitation des hydrocarbures arctiques lancé par l'Union européenne le 14 octobre 2021 dans un geste dont la dimension de relations publiques ne trompe personne (Van Gaal, 2021)¹, des observateurs estiment que le moratoire canadien, qui arrive à échéance fin 2021, sera sans doute renouvelé (Bellona, 2021). Le gouvernement du Groenland, pourtant en quête de découvertes majeures de gisements de ressources naturelles pour lui permettre de financer l'indépendance, a renoncé à l'exploration pétrolière et gazière après des années de déconvenues (Lasserre et Pic, 2021), invoquant l'impact majeur de cette industrie sur le changement climatique (AP News, 2021).

En Alaska, dans un contexte par ailleurs plutôt morose pour l'exploration pétrolière et gazière, sous l'effet d'un désintérêt relatif des entreprises (Lasserre et Pic, 2021) et de défaites en cour remettant en cause des autorisations datant de

¹ « The EU, lacking an army, is seeking influence in the region through sustainable diplomacy. » (Van Gaal, 2021).

l'administration Trump (The Guardian, 2021), une compagnie pétrolière australienne, 88 Energy Ltd, affirme avoir découvert un gisement de 1,6 milliard de barils sur la côte nord de l'État (Richards, 2021; Brehmer, 2021) (voir Fig. 1). Si elle était confirmée, cette découverte relancerait peut-être l'intérêt de l'industrie pour la poursuite des opérations d'exploration.

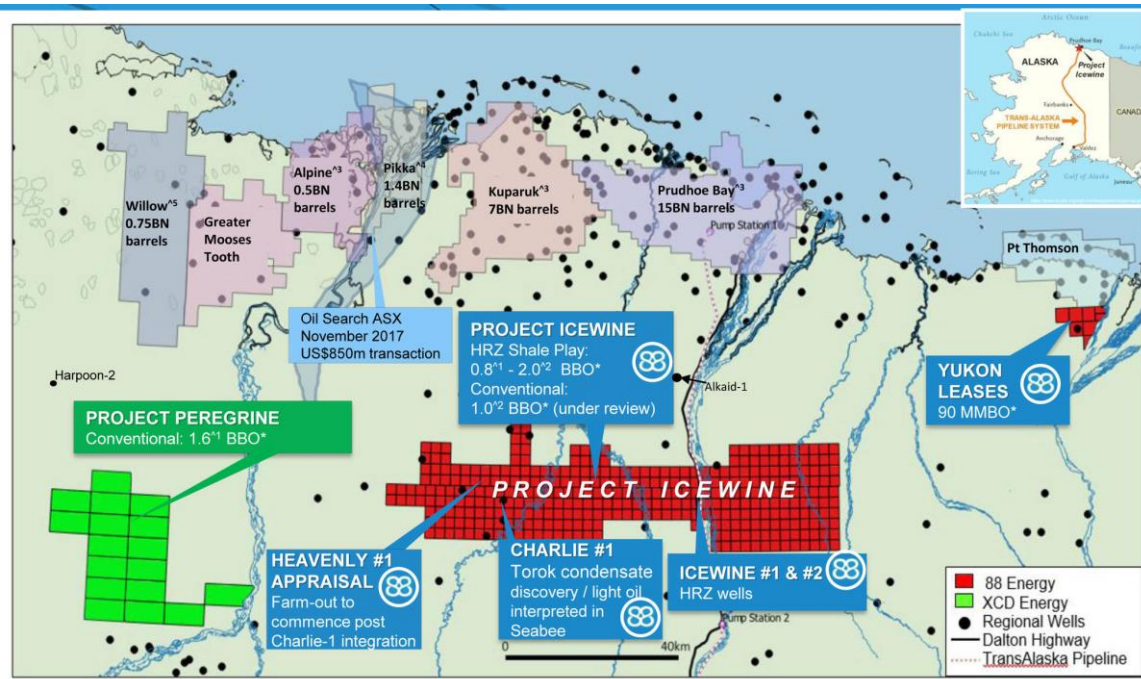


Fig. 1. Icewine, le gisement découvert par 88 Energy.

Source: Brehmer/Alaska Journal of Commerce, <https://www.alaskajournal.com/2021-04-07/88-energy-hits-nanushuk-south-advanced-prospects>

Dans le domaine minier, plusieurs projets sont en phase avancée d'exploration dans l'Arctique canadien, notamment des projets de mines d'or et d'argent dans la région de Grays Bay au Nunavut (Lasserre, 2022). Le projet de mine d'or développé par TMAC dans cette région, que la minière chinoise Shandong Gold souhaitait racheter, a finalement été acquis par la minière canadienne Agnico Eagle après que le gouvernement fédéral eut bloqué la transaction (Strong, 2020), dans le contexte de la vive dégradation des relations sino-canadiennes suite à la détention de deux Canadiens par la Chine en réaction à l'arrestation par la police canadienne de la directrice financière de la société Huawei, Meng Wangzhou. Une autre déconvenue a affecté une compagnie minière chinoise lorsque le gouvernement groenlandais a retiré sa licence d'exploitation de l'important gisement de fer d'Isua à la compagnie chinoise General Nice, licence acquise en 2015, mais révoquée pour inactivité et défaut de versement des dépôts de garantie (Gronholt-Pedersen, 2021a).

Au Nunavut, la société Baffinland cherche à obtenir l'approbation du doublement de la production de minerai de fer de sa mine de Mary River, sur l'île de Baffin, pour passer de 6 Mt à 12 Mt. Le projet inclurait la construction d'une voie ferrée jusqu'au terminal portuaire de Milne Inlet, ainsi que d'un autre quai au port. Le village d'Arctic Bay appuie la demande de la compagnie minière (Lothead, 2021), tandis que le projet suscite un vif débat au sein d'autres communautés (Lasserre, Roulx et Rodon, 2019). Après avoir longuement appuyé le projet, l'association politique Qikiqtani Inuit Association (QIA) a finalement décidé de retirer son soutien à la minière, puis de s'y opposer résolument (CBC News, 2021; Driscoll, 2021) à la suite de vives critiques remettant en cause tant la compagnie minière que la gestion de ce dossier par QIA (Lasserre, Roulx et Rodon, 2019 ; *Nunatsiaq News*, 2021).

Au Groenland, le nouveau gouvernement élu au printemps 2021 a mis en œuvre sa promesse électorale d'interdire l'exploitation de mines d'uranium. L'interdiction de toute extraction d'uranium met de facto un terme au grand projet de mines de terres rares de Kuannersuit/Kvanefjeld de la compagnie australienne Greenland Minerals avec des actionnaires chinois (Lasserre et Lerouge, 2021), car ce gisement contient des quantités importantes d'uranium (Gronholt-Pedersen, 2021b).

Arctique européen

En Norvège, la reprise de l'exploitation de la mine de fer de Sydvaranger, près de Kirkenes, annoncée initialement pour 2019, tarde toujours à se concrétiser. La compagnie canado-américaine Tacora Resources a racheté le projet au groupe Tschudi (Nilsen, 2021), mais l'incertitude demeure sur la relance de l'exploitation du gisement (Bye, 2021). Au Svalbard, l'exploitation charbonnière poursuit son déclin, la société norvégienne SNSK a annoncé la fermeture de sa dernière mine dans l'archipel pour 2023 (Reuters, 2021). Seule la Russie entend maintenir l'exploitation d'un gisement, par le biais de la société Arktikugol à Barentsburg, dans ce qui apparaît comme un calcul davantage politique – maintenir une présence dans l'archipel – qu'économique (Nilsen, 2021b).

Les Norvégiens semblent plus confiants du côté de l'exploitation pétrolière, la compagnie nationale Equinor a annoncé 8,8 milliards \$ d'investissements dans le développement du gisement de pétrole de Wisting, en mer de Barents (500 millions de barils), avec l'appui de la compagnie suédoise Lundin (Reuters, 2021b ; Staalesen, 2021).

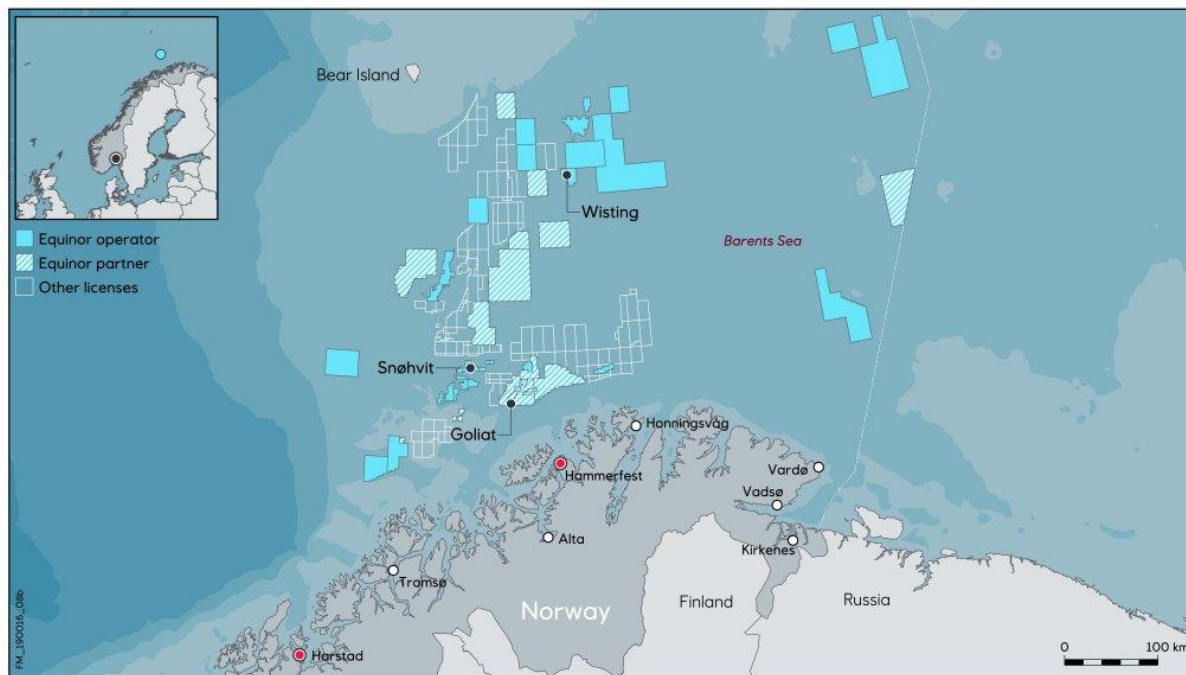


Fig. 2. Le gisement de Wisting en mer de Barents, le plus septentrional de Norvège.

Source : Equinor (2019), Transfer of Wisting operatorship to Equinor, <https://www.equinor.com/en/news/2019-12-02-wisting.html>

Arctique sibérien: une forte expansion soutenue par l'État russe

C'est dans l'Arctique sibérien que l'industrie extractive affiche la plus grande activité. Le projet de gaz Yamal, sur la presqu'île du même nom, voit sa production augmenter avec la mise en service de la 4^e unité de liquéfaction du gaz pour l'expédition par voie maritime, portant la capacité du terminal à 6,5 millions de tonnes malgré des difficultés techniques, tandis que le début de la production pour le projet

L'ANNÉE ARCTIQUE 2021

Arctic LNG 2 est prévu pour 2023 (Nilsen, 2021c) à travers le port d'Utrenneye sur la péninsule de Gydans, sur la rive droite du golfe de l'Ob (Staalesen, 2019).

La production pétrolière, expédiée depuis les terminaux de Prirazlomnoye en mer de Kara, et d'Arctic Gate/Novy Port sur la côte est de la baie de l'Ob, poursuit son activité. D'autres gisements très conséquents devraient voir leur exploitation débiter prochainement. Le gisement de Tazov (419 millions de tonnes de pétrole et 225 milliards de m³ de gaz), découvert en 1962, devrait voir sa production débiter en 2021 pour un niveau de 1,7 Mt de pétrole et 8 milliards m³ de gaz par an (Staalesen, 2021b). Le pétrole de la région sera acheminé par oléoduc jusqu'au terminal de la baie de Sever, sur la rive droite du golfe de l'énisseï, présenté comme le plus grand terminal pétrolier dans l'Arctique. Dès 2024, doivent y transiter au moins 25 Mt de pétrole, puis 100 Mt en 2030 (Staalesen, 2021c), notamment grâce à l'exploitation des gisements de Vankor, de Payakha et de Taïmyr de l'Est du projet Vostok Oil estimé à 5 milliards de tonnes de pétrole, dans la péninsule de Taïmyr et au sud du golfe de l'énisseï (Staalesen, 2021d). L'Inde a confirmé son intention d'investir dans le projet Vostok Oil, tandis que l'entreprise indienne Tata Power a obtenu une concession de mine de charbon au Kamtchatka en 2017 et que l'Inde affiche également son intérêt pour le charbon de la péninsule de Taïmyr (Pardikar, 2021). Il faut y voir, pour l'Inde, le souci de ne pas laisser la Chine devenir partenaire de la Russie dans tous les projets énergétiques sibériens, tandis que pour Moscou cela permet de se dégager d'une trop forte dépendance envers Beijing.

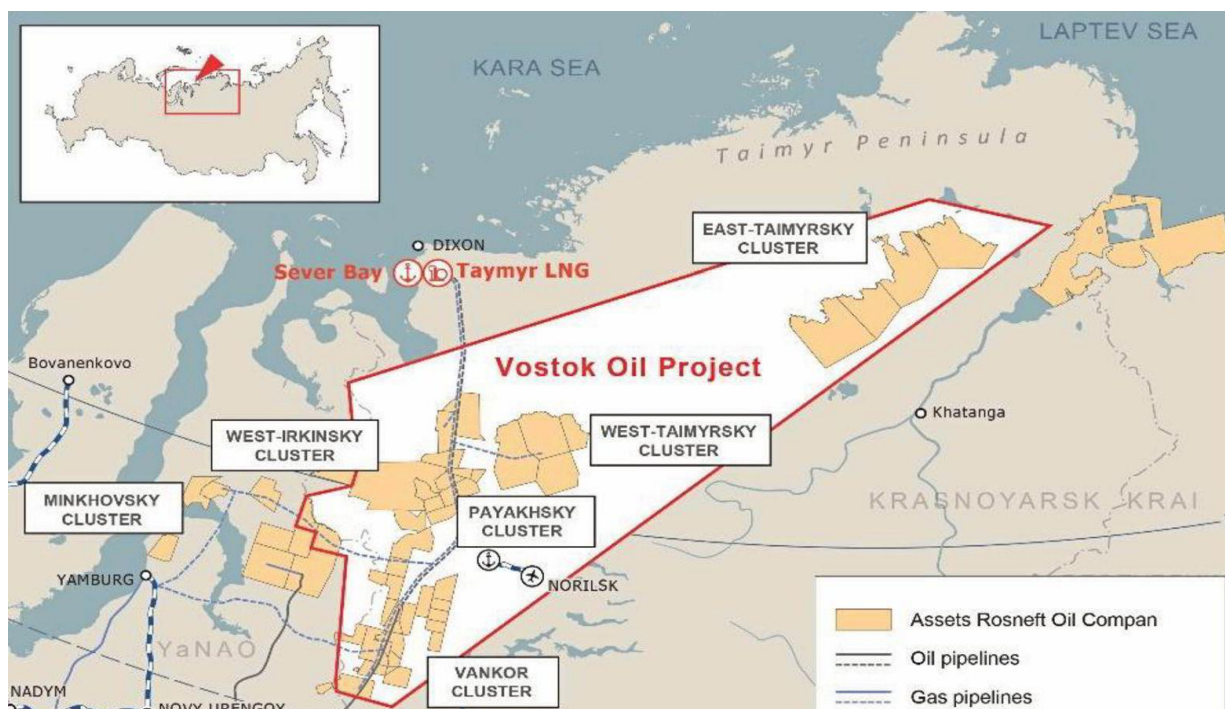


Fig. 3. Le projet Vostok Oil.

Sources: Afanasiev, V. (2021). Rosneft discloses \$10bn payments related to huge planned Vostok Oil project. *UpStream*, 17 février, <https://www.upstreamonline.com/finance/rosneft-discloses-10bn-payments-related-to-huge-planned-vostok-oil-project/2-1-962909>; Meliksetian, V. (2021). Rosneft Starts Work On Mega Arctic Oil Project. *Oil Price*, 18 janv., <https://oilprice.com/Energy/Crude-Oil/Rosneft-Starts-Work-On-Mega-Arctic-Oil-Project.html>

L'exploitation minière semble également promise à un niveau d'activité élevé : des volumes conséquents de charbon ont été identifiés dans le gisement de Syradaysaysky, dans la péninsule de Taïmyr, par la société North Star/Severnaya Zvezda, qui a entamé la construction d'un terminal

L'ANNÉE ARCTIQUE 2021

portuaire dans le golfe de l'Énissey, au nord du terminal pétrolier (Staalesen, 2021e). Ce gisement devrait produire jusqu'à 5 Mt par an, voire 7 Mt, expédiées par la Route maritime du Nord via le terminal en construction. Ce projet s'inscrit dans un mouvement de développement majeur des gisements de charbon en Russie : sur les 58 mines actuellement actives, près de 20 ont ouvert au cours des 20 dernières années, ce qui contribue à expliquer le refus de Moscou de souscrire à une initiative visant à réduire la production dans le cadre de la récente COP 26 (Staalesen, 2021f).

L'entreprise minière et métallurgique Nor Nickel prévoit accroître sa production de minerai et de nickel à ses installations de Norilsk. Afin de faire face à l'accroissement du volume de ses livraisons, l'entreprise prévoit des investissements de 26 milliards de roubles (350 millions USD) à son port de Dudinka sur le golfe de l'Énissey (Staalesen, 2021g). L'ensemble des investissements prévus dans les terminaux portuaires par les industries minières, métallurgiques et pétrolières pourrait ainsi transformer le golfe de l'Énissey en un hub portuaire majeur dans les prochaines années.

Conclusion

Au total, le portrait de l'exploitation de ressources naturelles demeure géographiquement contrasté, avec un plus grand dynamisme à souligner du côté de l'Arctique russe et européen que dans l'Arctique nord-américain. Nous avons souligné l'année dernière une tendance émergente qui semble s'inscrire dans la durée : la question de l'investissement, notamment des banques occidentales. En date du 8 décembre 2020, BankTrack comptait 27 banques internationales qui avaient annoncé ne plus accorder de financement à des projets d'exploitation en Arctique. Un an plus tard au moment de conclure cet article, l'organisme en dénombre 42, parmi lesquels de très grands groupes comme HSBC, JP Morgan Chase ou Goldman Sachs (BankTrack, 2021). Alors que les autres difficultés relatives à l'exploitation dans la région demeurent, cette tendance reste intéressante à observer, notamment pour le bouclage du financement du mégaprojet russe LNG2.

Références

- AP News (2021). Greenland suspends oil exploration because of climate change, 16 juillet, <https://apnews.com/article/europe-business-climate-environment-and-nature-climate-change-6ac3a74848b2cf7c89d18c348b19e3a7>
- BankTrack,. (nd). Banks and Arctic Oil and Gas. https://www.banktrack.org/page/banks_and_arctic_oil_and_gas#arctic%20oil%20and%20gas%20exclusion ; consulté le 9 décembre 2021.
- Bellona (2021). Bellona cheers EU proposal to leave Arctic oil, coal and gas in the ground. 14 octobre, <https://bellona.org/news/arctic/2021-10-bellona-cheers-eu-proposal-to-leave-arctic-oil-coal-and-gas-in-the-ground>
- Brehmer, E. (2021). 88 Energy hits Nanushuk to the south of advanced prospects. *Alaska Journal of Commerce*, 7 avril, <https://www.alaskajournal.com/2021-04-07/88-energy-hits-nanushuk-south-advanced-prospects>.
- Bye, H.-G. (2021). Still Waiting for Sydvaranger Mine Decision. *High North News*, 2 nov., <https://www.highnorthnews.com/en/still-waiting-sydvaranger-mine-decision>
- CBC News (2021). Qikiqtani Inuit Association rejects Mary River expansion. 8 mars, <https://www.cbc.ca/news/canada/north/qikiqtani-inuit-association-rejects-mary-river-expansion-1.5941367>
- Driscoll, K. (2021). After a decade of supporting the Baffinland mine, QIA reverses its position. *APTN News*, 18 mars, <https://www.aptnnews.ca/featured/after-a-decade-of-supporting-the-baffinland-mine-qia-reverses-its-position/>

Gronholt-Pedersen, J. (2021a). Greenland strips Chinese mining firm of licence to iron ore deposit. *Reuters*, 22 novembre, <https://www.reuters.com/markets/commodities/greenland-strips-chinese-mining-firm-licence-iron-ore-deposit-2021-11-22/>

Gronholt-Pedersen, J. (2021b). Greenland bans uranium mining, halting rare earths project. *Reuters*, 10 novembre, <https://www.reuters.com/world/americas/greenland-bans-uranium-mining-halting-rare-earths-project-2021-11-10/>

Lasserre, F. (2022). Canadian Arctic Marine Transportation. Issues, Opportunities and Challenges. School of Public Policy, University of Calgary, in print.

Lasserre, F. ; Roulx, N. et Rodon, T. (2019). Geopolitics of mineral resources in Nunavut: Inuit communities facing major transnational companies in the case of the Mary River megaproject. Atelier Northern Research, Northern Knowledge. *Annual Meeting, Canadian Association of Geographers/Assemblée annuelle, Association Canadienne des Géographes* 2019, Winnipeg, 27-31 mai.

Lasserre, F. et Lerouge, A. (2021). Les terres rares en Arctique, un réel enjeu stratégique ? *Revue Diplomatique*, hors-série n°1, *L'Arctique, enjeux et perspectives d'un nouveau pôle géopolitique*, 1-21.

Lasserre, F. et Pic, P. (2021). Exploitation des ressources naturelles dans l'Arctique. Une évolution contrastée dans les soubresauts du marché mondial. *Études du CQEG* n°3, janvier, <https://cqegeseulaval.files.wordpress.com/2021/01/etudes-cqeg-rn-arctique-jan-2021.pdf>.

Nilsen, T. (2021). Iron-ore producer with Arctic experience buys Sydvaranger Mine. *The Barents Observer*, 14 janvier, <https://thebarentsobserver.com/en/arctic-mining/2021/01/tacora-buys-sydvaranger-iron-ore-mine>.

Nilsen, T. (2021b). Moscow aims to enhance presence in Svalbard as part of hybrid strategy, expert warns. *The Barents Observer*, 7 déc., <https://thebarentsobserver.com/en/security/2021/12/moscow-aims-enhance-presence-svalbard-part-hybrid-strategy-expert-warns>

Nilsen, T. (2021c). Novatek CEO blames bad Russian quality for troubled start of fourth train. *The Barents Observer*, 10 sept., <https://thebarentsobserver.com/en/arctic-lng/2021/09/novatek-ceo-blames-bad-russian-quality-troubled-start-fourth-train>

Nunatsiaq News (2021). Baffinland critics question mining company's commitments as NIRB hearing resumes. 13 avril, <https://nunatsiaq.com/stories/article/baffinland-critics-question-mining-companys-commitments-as-nirb-hearing-resumes/>

Pardikar, R. (2021). India's Dirty Arctic Energy Hunt. *OZY*, 11 janvier, <https://www.ozy.com/around-the-world/indias-dirty-arctic-energy-hunt/413010/>

Reuters (2021). Norway to close its last Arctic coal mine in 2023. 30 sept., <https://www.reuters.com/business/energy/norway-close-its-last-arctic-coal-mine-2023-2021-09-30/>

Reuters (2021b). Equinor plans \$8.8 bln development of world's northernmost oilfield. 10 nov., <https://www.reuters.com/business/energy/equinor-plans-88-bln-development-worlds-northernmost-oilfield-2021-11-10/>

Richards, H. (2021). Huge Arctic oil find makes waves. *GreenWire*, 9 janvier, <https://www.eenews.net/articles/huge-arctic-oil-find-makes-waves/>.

Staalesen, A. (2019). Here comes Russia's next grand Arctic seaport. *The Barents Observer*, 12 juin, <https://thebarentsobserver.com/en/industry-and-energy/2019/06/here-comes-russias-next-grand-arctic-seaport>

Staalesen, A. (2021). Lundin Energy invests in new Barents oil project. *The Barents Observer*, 29 octobre, <https://thebarentsobserver.com/en/industry-and-energy/2021/10/lundin-energy-invests-new-barents-oil-project>

Staalesen, A. (2021b). A new Arctic oil region emerges on the banks of the Tazov Bay. *The Barents Observer*, 17 juin, <https://thebarentsobserver.com/en/industry-and-energy/2021/06/new-arctic-oil-region-emerges-banks-tazov-bay>

Staalesen, A. (2021c). Here comes Russia's biggest Arctic oil terminal. *The Barents Observer*, 26 mai, <https://thebarentsobserver.com/en/2021/05/here-comes-russias-biggest-arctic-oil-terminal>

Staalesen, A. (2021d). Green light for huge oil terminal on Taymyr coast. *The Barents Observer*, 24 mars, <https://thebarentsobserver.com/en/industry-and-energy/2021/03/green-light-huge-oil-terminal-taymyr-coast>

Staalesen, A. (2021e). Big oil, gas and coal making headway on Russian Arctic coast. *The Barents Observer*, 16 août, <https://thebarentsobserver.com/en/industry-and-energy/2021/08/big-oil-gas-and-coal-making-headway-russian-arctic-coast>

Staalesen, A. (2021f). As Moscow turns down coal deal at COP26, Russian miners get ready for a big Arctic dig. *The Barents Observer*, 5 nov. <https://thebarentsobserver.com/en/climate-crisis/2021/11/moscow-turns-down-coal-deal-cop26-russian-miners-get-ready-big-arctic-dig>

Staalesen, A. (2021g). Mining and metallurgy major Nornickel expands on Northern Sea Route. *The Barents Observer*, 28 juillet, <https://thebarentsobserver.com/en/2021/07/mining-and-metallurgy-major-nornickel-expands-northern-sea-route>

Strong, W. (2020). Ottawa blocks Chinese takeover of Nunavut gold mine project after national security review. CBC News, 22 décembre, <https://tinyurl.com/TMAC-Gold>.

The Guardian (2021). US judge throws out Trump-era approval for giant Alaska oil project. 19 août, <https://www.theguardian.com/us-news/2021/aug/18/alaska-trump-oil-project-federal-judge-review>

Van Gaal, W. (2021). EU calls for ban on Arctic oil and gas drilling. *EU Observer*, 14 octobre, <https://euobserver.com/climate/153220>



L'ANNÉE ARCTIQUE 2021

OBSERVATOIRE DE LA POLITIQUE ET LA SÉCURITÉ DE
L'ARCTIQUE (OPSA)

POUR PLUS D'INFORMATIONS : CIRRICQ.ORG/OPSA